

Госдума одобрила облегчение получения автономного статуса бюджетным учреждениям

Госдума в итоге острой дискуссии на пленарном заседании в пятницу одобрила в первом чтении объемные правительственные поправки в ряд законов «в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Документ внесен 30 декабря, сегодня его поддержали 315 депутатов, 93 было против, 1 воздержался, передает наш корреспондент Лев Файнберг.

Законопроектом предлагается: изменить правовое положение бюджетных учреждений и создать условия и стимулы для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности их деятельности, в том числе изменить механизм финансового обеспечения бюджетных учреждений, переведя их с 1 января 2011 года со сметного финансирования на субсидии в рамках выполнения государственного задания; предоставить право бюджетным учреждениям заниматься приносящей доходы деятельностью с поступлением доходов в самостоятельное распоряжение этих учреждений; устранить субсидиарную ответственность государства по обязательствам бюджетных учреждений с расширенным объемом прав; расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за учреждением движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган публичной власти — учредитель соответствующего учреждения. Создается новый тип государственных (муниципальных) учреждений — казенное учреждение, статус которых совпадает с закрепленным в действующем законодательстве нынешним статусом бюджетного учреждения с дополнительным ограничением в виде зачисления с 2011 года всех доходов, полученных от приносящей доходы деятельности, в соответствующий бюджет.

Представила законопроект Госдуме заместитель министра финансов Татьяна Нестеренко. Она предупредила, что законопроект является лишь частью мер оптимизации бюджетных расходов. Замминистра объяснила причины неэффективности бюджетных учреждений тем, что сметное финансирование не связано с качеством услуг, большинство бюджетных учреждений в этом не заинтересованы, они характеризуются закрытостью и фактически приватизированы высшим менеджментом учреждения. По словам Нестеренко, перейти на статус АУ очень сложно, ГУ ВШЭ давно над этим бьется и не может, «нужно полгрузовика документов». Новый закон вводится в действие с 1 января 2011 года. По словам Нестеренко, если правительство не успеет подготовить нормативные документы, то попросит продлить переходный период, но сейчас нельзя писать 2012 год, тогда все и проснутся, а им надо готовить устав и другие документы. Законопроект сложный, предупредила Нестеренко.

Зампред ответственного Комитета по бюджету и налогам Виталий Шуба сообщил, что 13 комитетов Госдумы стали соисполнителями по этому законопроекту. Цель законопроекта состоит в реструктуризации сети бюджетных учреждений. Законопроект охватывает 350 тыс бюджетных учреждений, из них 25 тыс функционируют на федеральном уровне. Для его реализации потребуется 80 нормативных актов и в сводном заключении комитетов отмечено, что не успеют их подготовить. Поскольку новый статус бюджетных учреждений совпадает с АУ, предлагается отменить закон об АУ, это вопрос второго чтения. По словам В.Шубы, необходимо было уточнить перечень и стоимость бесплатных социальных услуг и их стоимость, ответ получен и изучается в комитете по бюджету. Докладчик отметил, что по новому статусу бюджетные учреждения смогут получать кредиты за рубежом.

Выступая от фракции КПРФ, Олег Смолин поставил вопрос о том, почему нас все время ставят перед выбором — свобода или бюджетные гарантии. Он предупредил, что это закон о социальной напряженности и студенческих волнений, он побуждает к проявлению экстремизма и следовательно является экстремистским.

В России 328 тыс бюджетных учреждений, только из бюджетов разных уровней на их содержание расходуется 8 трлн руб. в год, заявил в выступлении от «Единой России» председатель комитета по экономполитике Евгений Федоров. Он напомнил, что доставшаяся система бюджетных учреждений создавалась под иной формат общественных отношений и не соответствует реалиям сегодняшнего дня, создает колоссальный центр напряженности из-за их неэффективности. НИОКРы, а это 300 млрд руб. в год, заканчивались залежами бессмысленных документов, отметил Федоров.

Оксана Дмитриева («Справедливая Россия») сослалась на мнение специалистов о том, что по этому закону фактически создаются коммерческие учреждения, они не являются бюджетными, не несут отчетности, нет ограничений отчуждать имущество, т.е. государство разрешает со своим имуществом делать то, что другой собственник никогда не разрешит. Непонятно, кто собственник доходов этого учреждения. По словам Дмитриевой, налицо полное выпадение из Бюджетного и Гражданского кодекса. Не определен порядок предоставления субсидий, которые являются долевым безвозвратным финансированием. Дмитриева напомнила, что наименее коррупционнеемким является бюджетное сметное финансирование.

Глава Рособразования Николай Булаев сказал депутатам, что за последние годы ни одного федерального учреждения не было закрыто и он надеется, что не будет и далее. Прием студентов составляет 900 тыс и 213 тыс в негосударственном секторе, 30 вузов в этом году задание не выполнили. Для перехода на АУ нужно 8 тысяч страниц документов. По словам Булаева, задача состоит в сохранении кадрового потенциала, мы не последние живем и сумасшедших в агентстве не держим.

[Полит.РУ](#), 15 февраля 2010 г.

© Сибирский федеральный университет. Редакция сайта: +7 (391) 246-98-60, info@sfu-kras.ru.

Адрес страницы: <https://news.sfu-kras.ru/node/5283>