

СТРАТЕГИЯ XXI



Структура Стратегии XXI

1. Введение
2. Сбережение человека, демография, медицина, спорт, общественная безопасность
3. Образование
4. Политика исторической памяти как основа восстановления идентичности
5. Культура
6. Собственность, право – основа стабильности, благосостояния, морали
7. Россия: подъем регионов
8. Окружающая среда как фактор экономического и духовного развития России
9. Развитие институтов политической системы
10. Экономическая модернизация с «человеческим лицом»
11. Россия: внешняя политика в мире будущего



Россия сегодня

- ✓ Страна выжила и без большой крови перенесла революционный слом и геополитический развал
- ✓ Возродилась для будущего развития
- ✓ Есть сильный и легитимный лидер

- ✓ Отсутствуют прямые военные угрозы
- ✓ Человеческий потенциал, хотя и уменьшается, но все еще велик
- ✓ Значительные сырьевые доходы пока преимущественно проедаются
- ✓ Заявляет о себе новая деятельная образованная прослойка - «креативный класс»

📌 ЗАДАЧИ

1. Сформулировать **стратегию**
 - адекватную современным реалиям и требованиям мира завтрашнего дня
 - учитывающую российскую историю, менталитет, силу и слабости народа
2. Предложить **национальную идеологию**

Если лидер, опираясь на интеллектуальную элиту, этого не сделает, развития не будет



Проблемы и слабые места

Морально-интеллектуальный вакуум

Острый дефицит конструктивных идей

Кризис лидерства, ощущение, что отсутствует осознанная стратегия

Экономический застой, чреватый деградацией

Утечка ресурсов: сырьё, денег и мозгов

Утрата идентичности

Фактор успеха в международной конкуренции - качество человеческого капитала



Ужесточение международной конкуренции:

- **новый технологический уклад**
- **изменения на энергетических рынках**

Угроза отставания и потери статуса великой суверенной державы

Утрата конкурентных преимуществ



Главные причины проблем

Первые двадцать лет «Моисеевых блужданий» после 1990-1993 гг.:

- Не решили ряд базовых проблем
- Не признали системные ошибки
- Не начали их исправлять

Три главные ошибки

- Невнимание к развитию человека. Недооценка ущерба, нанесенного человеческому потенциалу в XX веке, переоценка способности россиян самостоятельно, без усилий элиты и власти, приспособиться к новой реальности
- Неудачный дизайн приватизации вкуче с фактическим отказом от создания эффективной правовой системы
- Отсутствие политики экономического развития

Результат

Государство
восстановлено, но не
достроено, поэтому
неэффективно и хрупко

Есть лидер, есть
бюрократия

Возведен каркас.
Недостает
ответственных граждан
и правил управления –
закона



Поиск ответа и предлагаемые решения

- Пока сформулирован только один ответ на вызовы внешнего мира – **военное усиление**
- Экономическая ставка – по-прежнему на экспорт **энергоресурсов и сырья**
- Внутри – сохранение статус-кво, страна «пятится вперед» или топчется на месте, а то и сползает назад
- **Альтернатива**, устремленная в будущее, и реалистическая **стратегия развития** страны и общества **существуют**
- Они способны сделать руководство страны лидером национального прогресса, объединить здоровые патриотические части элиты и народа любых взглядов, дать стране остро необходимый заряд оптимизма
- **Именно об этом «Стратегия XXI»**



Стратегия XXI



☑ ЦЕЛЬ – сохранение и развитие россиян, преумножение человеческого капитала

- ✓ Такая цель не только очевидна, но и **выгодна правящей элите**
- ✓ Она – **основа компромисса** правящей элиты, «креативного класса», базис для сближения разных социальных групп
- ✓ Это – и национальная идея, и источник международной конкурентоспособности
- ✓ Цель понятна патерналистски настроенному большинству
- ✓ **Желаемый результат** – морально-политическое восстановление, экономическая модернизация и усиление глобальных позиций страны
- ✓ Политическая ориентация самой Стратегии ни правая, ни левая – она надпартийная, патриотическая, исключительно **пророссийская**



Сбережение человека, демография, медицина, спорт, общественная безопасность

*Здоровое общество – ответственность
гражданина и государства*



Сбережение человека. Ответственность за сохранение и развитие человеческого капитала в руки самих людей

Вызов для России – обостряющаяся международная конкуренция в условиях меньшего количества людей. Резко повысить рождаемость и сократить отставание в смертности невозможно

Вырастает **ценность каждого человека**, его качества – образования, здоровья, творческой и гражданской активности, уровня патриотизма

Задача государства – **сформировать заинтересованность** каждого человека заботиться о своем образовании, здоровье, культуре, уровне жизни

Уход от контрпродуктивной патерналистской межведомственной модели и переориентирование на существующие ценности и запросы различных групп населения



Сбережение человека: РЕШЕНИЯ

- ✓ **Ответственность** за сохранение собственного здоровья, повышение его ценность в глазах населения за счет создания **экономической заинтересованности**
- ✓ **Массовый спорт** – более доступный за счет бесплатных детских секций и кружков и модный благодаря популяризаторской кампании
- ✓ **Ограничение употребления алкоголя и курения, пропаганда** здорового образа жизни в СМИ
- ✓ **Эффективная пенсионная система**
- ✓ **Контрреволюция в системе здравоохранения** – отказ от неэффективной бюджетно-страховой системы



Образование

Культ знаний и учителя



Образование - формирование Личности

- ✓ Главная миссия школы – формирование Личности
- ✓ Учитель – герой Родины

Реформа школьного образования

Повышение квалификации

- ✓ Учитель – магистр классического университета
- ✓ Родитель – «соучастник» школьного образования, а не клиент
- ✓ Директор – профессионал и администратор

Инвестиции

- ✓ Оплата труда
- ✓ Переобучение учителей, администраторов, чиновников
- ✓ Здания, оборудование, спортивный инвентарь, все для развития ученика

Гуманитаризация школьной программы

- ✓ Личность – только через гуманитаризацию преподавания и переживание литературы, истории и обществознания



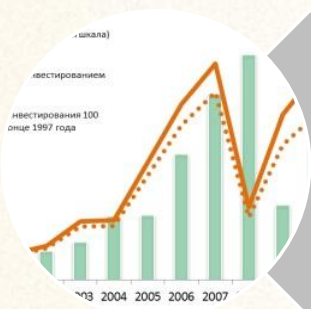
Высшее образование



Миссия университетов – научные исследования



Глобально конкурентоспособное ВО, регионализация ВО и науки



Инвестиции в исследования, достойную зарплату профессуры, инфраструктуру ВУЗов



Университет – храм Истины



Аспирантура и докторантура – «очищение», полная ревизия ВАК, инвестиции



Политика исторической памяти как основа восстановления идентичности

Восстановить преемственность



Политика памяти должна быть направлена на:

- воспитание деятельного патриотизма
- формирование внятной и конструктивной национальной идентичности, развитие и укрепление ее различных уровней (род, семья, малая родина и т.д.)
- **Восприятие советского периода** – один из самых острых вопросов. Россияне должны помнить о страшных жертвах российского XX века, чтить их память, поставить им памятники. Это не означает вычеркивания героев советского времени, отказа от признания их достижений

Требуемые направления изменений:

- создание годового цикла коммемораций
- активная работа с символами
- институциональные изменения (открытие архивов, создание Института истории России 20 века и др.)
- реформирование исторического образования в школе
- изменение роли СМИ в политике памяти с деструктивной на созидательную
- и главное – создание «бесшовной» истории, восстановление преемственности с тысячелетней Россией без забвения худшего и лучшего в советском периоде.



«Пантеон героев России»

СОХРАНЕНИЕ ТРАДИЦИОННОГО ПАНТЕОНА

- **военные деятели – защитники Отечества** (Донской, Невский, Суворов, Кутузов, Жуков)
- **деятели классической русской культуры** (Рублев, Пушкин, Лермонтов, Гоголь, Толстой, Достоевский, Чайковский, Скрябин, Рахманинов).
- **деятели науки и техники** (Ломоносов, Жуковский, Циолковский, Менделеев, Сеченов, Павлов, Сикорский, Вавилов, Курчатов и др.)

ОБНОВЛЕНИЕ ТРАДИЦИОННОГО ПАНТЕОНА

- **солдат – защитник** (как и всегда)
- **учитель и врач – созидатели и сберегатели россиян**
- **предприниматель-меценат – создатель богатства нации**

РАСШИРЕНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- **выдающиеся деятели культуры XX в.** (Пастернак, Шостакович, Твардовский, Солженицын, Симонов, Прокофьев, Ахматова и др.)
- **россияне, связанные с церковью, культурой и патриотизмом** (Сергий Радонежский, Серафим Саровский и др.)
- **выдающиеся реформаторы, общественные и политические деятели** (Сперанский, Воронцов, Витте, Столыпин и др.)
- **выдающиеся предприниматели** (Алексеевы, Рябушинские и др., в том числе кто-то из современных, например, Зимин)

РАСШИРЕНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- **«герой привязывается к месту»** (Чехов – Таганрог, Шукшин – Алтай, Платонов – Воронеж и др.)
- **местные выдающиеся жители, предприниматели и общественные деятели**



Культура

*Сохранение через развитие
и развитие через сохранение*



Ситуация в культурной политике в начале 2000-х: двойной негативный отбор культурных практик

В стране сформировалась **деформированная система нравов и ценностей** общества:

- массовый патернализм и при этом «шкурный» индивидуализм, неспособность к солидарному поведению и самоорганизации
- упадок традиционной христианской морали
- культура бытового насилия



Основные проблемы

- ✓ Отчуждение общества от государства и проблема непатриотизма
- ✓ Разобщенность классических образцов с культурным опытом новых поколений
- ✓ Упадок русского литературного языка
- ✓ Закрепление в качестве ассоциации со страной городской окраины, с ее высоким уровнем криминала, слабой семьей, разложением традиционных ценностей

Последствия

- ✓ Самый серьезный за всю свою новейшую историю кризис ценностей и морали
- ✓ Кризис национальной культурной идентичности в России



Направления улучшения ситуации

- Ключевая формула новой культурной политики – **«сохранение через развитие»**
- Необходимо признать, что **русская культурная матрица** «защита» в **классической литературе XIX и XX века**, вернуть **литературу** в число **обязательных предметов**
- Поддержание **культы русского литературного языка**. Новая мода – все цитируют классиков! Лидеры страны с книгами
- «Воспитание» **локального патриотизма** с помощью культурно-ориентированного туризма и локальной культуры
- Поддержание **позитивных культурных проектов локальных сообществ**
- Перераспределение финансов и функции по развитию культуры на уровень местной власти
- Восстановление моральной культуры добродетелей через утверждение ценностей:
 - ✓ личности
 - ✓ самосовершенствования и самореализации
 - ✓ семьи и брака
 - ✓ гражданской культуры



Собственность, право – основа стабильности, благосостояния, морали

*Воспитать уважение
к собственности*



Собственность и право

- ✓ **Уровень защиты прав собственности в России остается крайне низким**
- ✓ **Крупная собственность нелегитимна в глазах большинства населения**

Последствия

- ✓ сращивание власти и собственности
- ✓ перманентная политическая нестабильность, борьба за власть становится борьбой за собственность
- ✓ острый недостаток внутренних и внешних инвестиций
- ✓ объективные условия для оттока капитала из страны, для непатриотичного поведения элит
- ✓ распространение коррупции
- ✓ эмиграция активных и способных граждан
- ✓ расширение теневого сектора
- ✓ **при полностью демократическом развитии нелегитимность собственности может привести к «новой» социалистической революции под лозунгом национализации**

Эффективное повышение защищенности прав собственности требует:

- ✓ **В среднесрочной перспективе:** формирование правового государства де-факто, то есть обеспечения верховенства права
- ✓ **В долгосрочной перспективе:** воспитание в обществе устойчивого уважения к правам частной собственности



Для обеспечения верховенства права необходимо:

- ✓ гарантия независимости правосудия
- ✓ борьба с коррупцией, используя, в том числе, международные механизмы
- ✓ модернизация правоохранительной системы



Собственность и право

Легитимация частной собственности в глазах общества

Отказ от идеи «компенсаций» за несправедливую приватизацию 1990-х годов. Она невозможна. Муссирование темы только усугубляет ситуацию

Сглаживание общественного недовольства за счет самоограничения потребления элит и расширения класса собственников – создание благоприятных условий для бизнеса и участия в приватизация широкого круга людей

Прекращение внеправового передела собственности в современной России

Долгосрочная политики защиты сложившихся прав собственности, невзирая на их сегодняшнюю нелегитимность



Россия: подъем регионов



Россия: подъем регионов

- **Регионы должны быть двигателями развития страны**
- Сейчас они являются жертвами чрезмерной управленческой централизации и концентрации ресурсов
- **Москва интеллектуально обескровливает провинцию, но и в ней интеллектуальный капитал теряет эффективность**

Регионализация интеллектуального потенциала

- **Первоочередное развитие региональных университетов и научно-исследовательских центров**

Регионализация производственного потенциала

- **Государственное стимулирование развития производств в регионах и муниципалитетах, в наибольшей степени нуждающихся в укреплении своей экономики**
- **Новая стратегия развития Сибири**

Регионализация налогового потенциала

- **Передача регионам поступлений от налога на прибыль и акцизов, части НДС с распределением по регионам пропорционально численности населения**



Новая структура пространственного развития: 25-100-10

- **«25 новых столиц России»** - ведущие интеллектуальные, экономические, культурные центры, требующие интеграции в глобальное пространство и развития связей между собой
- **«100 опорных центров»** - центры среднего размера, обладающие не столь полным, но также значимым «пакетом» ресурсов и возможностей для развития
- **«10 инноградов»** - компактные интеллектуальные центры-иннограды на базе существующих наукоградов и ЗАТО, обладающие узкой научно-производственной специализацией



Новая модель разделения полномочий

- **Упор на муниципальный уровень**, через него – поддержание контакта федеральной власти с народом
- **Ответственность муниципальных властей** – в обустройстве среды обитания. Одновременно это школа воспитания граждан, полигон для их вовлечения в общественную жизнь
- **Региональные власти** отвечают за человеческий капитал и предпринимательский климат. Для этого необходимы возможности для социально-экономических экспериментов
- **Вовлечение регионов в процесс выработки федеральных решений:** реформирование Совета Федерации, усовершенствование системы совещательных органов, развитие экспертных институтов



Окружающая среда как фактор экономического и духовного развития России



Окружающая среда – точка сплочения власти, элит, гражданского общества



Ценности, определявшие величие России на разных этапах ее развития, всегда формировались в тесной взаимосвязи с природным окружением

Сейчас эта связь разорвана, что ведет к образованию ценностного вакуума



Забота о природе Родины должна стать точкой сплочения власти, элит, гражданского общества и всего населения, а также превратиться в мощный двигатель развития патриотизма, любви к малой родине, самоорганизации и ответственности за свою судьбу. Необходим «зеленый поворот» в основных сферах государственной политики

Окружающая среда



Развитие «зеленой моды» и «зеленой среды»

- сами граждане - субъекты экологических улучшений
- гражданский контроль за состоянием окружающей среды

Выведение образовательного процесса за пределы школьных кабинетов

принцип «изучаем природу, а не книги»
переориентация на изучение природы родного края



Возрождение **природных образов России**, выбор **Национальных памятников природы** – символов России; создание множества **Национальных парков** по всей стране

Модернизация экологического регулирования:

- переориентация с административных на рыночные инструменты
- передача максимума полномочий на региональный и муниципальный уровни



Запуск в России механизмов зеленого экономического роста:

- решение социально-экономических проблем за счет улучшения окружающей среды
- создание зеленой системы национальных счетов

Развитие институтов политической системы

Достройка вместо слома



Институты политической системы

ПРОБЛЕМЫ

Система не способна обеспечить развитие страны и народа, эффективно мобилизовать и распределять ресурсы

Она ущербна морально и этически, не имеет ценностных ориентиров, а потому и нефункциональна

Провоцирует эгоизм, разобщенность, пассивность, в целом – недостаток патриотизма

ЧТО ДЕЛАТЬ?

Не разрушать достигнутое в «девяностые» или «нулевые», но и не пытаться вернуться в них

Предохранить систему от слома и обеспечить ее «наведение на цель»

ЦЕЛЬ: обеспечение стабильного развития страны, самореализации россиян, предотвращение скатывания в катастрофические сценарии



Местное самоуправление и гражданское общество должны быть главным (на 10 лет) элементом политической системы

Местное самоуправление и гражданское общество должны быть главным (на 10 лет) элементом политической системы

Введение принципа универсальной компетенции местного самоуправления
(ответственность за любые местные вопросы, не отнесенные к компетенции государственной власти)

Развитие правовых механизмов государственного надзора, осуществляемого региональными органами государственной власти над местными

Развитие правовых механизмов государственного надзора, осуществляемого региональными органами государственной власти над местными

Переход к прямым выборам в Совет Федерации.

Разделение политического и административного класса, де бюрократизация политического процесса.

Обновление состава ЦИК и избирательных комиссий и обеспечение реальной прозрачности выборных процедур



Модернизация партийной системы и парламентаризма



Легализация избирательных блоков



Переход к смешанному связанному или двухтуровому мажоритарному порядку выборов в Госдуму. Предварительная обкатка обоих вариантов на выборах в региональные законодательные собрания



Отказ от искусственного поддержания целостности партии «Единая Россия», ее реальный раскол на две-три партии и создание из них блока «партий стабильности», содействие становлению конструктивной оппозиции



Возвращение парламенту полноценной контрольной функции и, в перспективе, возвращение ему полноценного статуса



Экономическая модернизация с «человеческим лицом»



Ключевой вызов для российского экономического развития - **дефицит доверия** как со стороны широких слоёв российского населения, так и со стороны отечественных и зарубежных инвесторов.

Вызовы российской экономике

- снижение качества человеческого капитала
- дефицит квалифицированной рабочей силы
- высокая зависимость от конъюнктуры и темпов развития мировой экономики
- изменения на энергетических рынках, сланцевая революция
- инвестиционная сфера, где отток капитала остается чрезвычайно высоким и фактически нейтрализует позитивный эффект, который получает российская экономика от высоких цен на нефть.
- низкая роль малых и средних предприятий

Факторы стабильности

- низкий уровень государственного долга
- накопления в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния
- высокий уровень валютных и нефтегазовых бюджетных резервов
- потребительский спрос, который поддерживается низкой безработицей и высоким уровнем социальных расходов и имеет значительный потенциал для роста
- наибольшим резервом для модернизации и диверсификации экономики может стать сектор услуг, в том числе финансовый сектор.



- **Совершенствование человеческого капитала – основа для продвижения преобразований** в других критически важных областях (в т.ч. развитие инфраструктуры и высокотехнологичных отраслей)
- **Основная цель** экономической стратегии – создание условий для **преодоления дефицита доверия**
- **Приоритетом внутрироссийского** экономической политики должно стать **развитие Дальнего Востока и Забайкалья**. В области внешнеэкономической политики необходимо переориентироваться **в сторону быстрорастущих рынков Азии при сохранении усилий по активизации взаимодействия с Европой**

- В течение следующих нескольких лет **главной целью** России будет **преодоление дисбалансов**, которые сдерживают долгосрочный потенциал развития
- Среди основных векторов трансформации экономической системы должны фигурировать **экономическая диверсификация регионального и отраслевого развития, развитие инфраструктуры и улучшение условий для малого и среднего бизнеса**
- В долгосрочной перспективе **важнейшим ориентиром** для России должно стать **развитие человеческого капитала**



Россия: внешняя политика в мире будущего

Благо человека – вопрос национальной безопасности



Ситуация в мире

- ✓ Институты глобального управления неэффективны
- ✓ Локальный кризис – наиболее распространенная форма конфликта
- ✓ Военно-политическая борьба все больше перемещается в киберпространство
- ✓ «Глобализации без границ» уступает место созданию региональных и мета-региональных торгово-экономических альянсов
- ✓ Меняется ситуация на мировых энергетических рынках
- ✓ Формирование нового мирового порядка совпадает с переходом на следующий (шестой) технологический уклад



Последствия

- ✓ Классическое военно-политическое противостояние – удел держав второго ряда. Военная сила важна как гарант суверенитета и неприкосновенности, но не решает других задач
- ✓ Три основных поля конкуренции:
 - Экономическая сфера
 - Технологическое превосходство
 - Идеологическое лидерство
- ✓ Возрастает роль «креативного класса» – людей – производителей нарратива и трансляторов образов, идеологий.
- ✓ Самое острое соперничество развернется за человеческие ресурсы, способные вывести на следующий уровень развития, за создание привлекательной модели



Специфика российской ситуации

- ✓ Россия – в поиске новой постсоветской идентичности
- ✓ Острота локальных конфликтов и нестабильность вдоль российских границ остро ставят вопрос об отношении к бывшим территориям империи – какую границу Россия готова защищать?
- ✓ Одна из главных опасностей связана с внешними изменениями, которые ведут к росту влияния радикального ислама на российское общество, и увеличением миграционного потока



Стратегия

- ✓ Позиции в любом из вероятных мировых порядков зависят от способности решать проблемы внутреннего развития
- ✓ Перед страной стоит задача сохранить независимое положение, суверенитет, оставаясь открытой для взаимодействия со всеми крупнейшими центрами влияния. Закрытость несовместима с развитием
- ✓ Пока верх и во внутренней, и во внешней политике взял подход, нацеленный на сохранение статус-кво. Но он автоматически означает скольжение назад и вниз. Оно уже началось



Перспективы проекта

- ▼ Обсуждение, корректировка и детализация докладов (сентябрь 2013 – апрель 2014)
- ▼ Обсуждение концепции Стратегии на ассамблее СВОП
- ▼ До конца года возможна подготовка дополнительных докладов:
 - 1) как помочь обществу преодолеть моральный кризис
 - 2) новая идентичность России

